

PROT. n° 3695/19



ARCO NUCERA INFERIORE
APPAM 20189347
Data 02/10/2019 15:05:30
MTC 13 ENTRATA
C.A. 04/01



REPUBBLICA ITALIANA
TRIBUNALE di NOCERA INFERIORE

Al Consiglio Superiore della Magistratura

Settima Commissione

ROMA

Al Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Organizzazione Giudiziaria, del personale e dei servizi

Capo Dipartimento

ROMA

Al Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Organizzazione Giudiziaria, del personale e dei servizi

Direzione Generale del personale e della formazione

Ufficio III - piante organiche

ROMA

Al sig. Presidente della Corte d'Appello di

SALERNO

Al sig. Presidente della Giunta Distrettuale dell'A.N.M. di

SALERNO

Al sig. Presidente del Consiglio dell'Ordine degli Avvocati di

NOCERA INFERIORE

E p.c. ai sigg. Presidenti di Sezione del Tribunale di Nocera Inferiore

SEDE

Al sigg. Magistrati del Tribunale di Nocera Inferiore

SEDE

Oggetto: PIANTA ORGANICA DEL TRIBUNALE DI NOCERA INFERIORE

PREMESSA

Il sottoscritto Presidente del Tribunale di Nocera inferiore, dopo aver assunto il possesso delle proprie funzioni in data 10/3/2019, e, dopo aver presa adeguata contezza della situazione complessiva in cui versa il Tribunale medesimo, non può non confermare quanto già, più volte, rappresentato dai Presidenti che lo hanno preceduto, con riferimento alla vigente (inadeguata) pianta organica che riguarda la magistratura in esso operante.

Invero, la stessa è, con ogni evidenza, del tutto insufficiente.

Tale incongrua condizione richiede interventi immediati, adeguati e possibilmente risolutivi, onde evitare che la funzione della giurisdizione risulti del tutto frustrata, in relazione ad una comunità che ha bisogno di un profondo e incisivo riscatto di legalità e di democrazia, in considerazione delle gravi infiltrazioni e condizionamenti che subisce dalla criminalità organizzata, presente in modo assai invadente in larghe parti del territorio e, purtroppo, anche nelle istituzioni pubbliche.

Dunque, in un territorio "difficile" come quello dell'agro nocerino - barnese è più che mai indispensabile che lo Stato, nelle sue varie articolazioni, competenze e responsabilità si doti di strutture adeguate, efficienti e altamente professionali, in modo da poter offrire:

- a) una risposta tempestiva, affidabile e credibile nella materia dei diritti civili, onde evitare che si possano determinare vuoti di potere facilmente occupabili dal malaffare;
- b) una tutela adeguata per le esigenze della collettività per quanto riguarda l'azione di contrasto alla criminalità organizzata, restituendo al cittadino quelle condizioni che gli consentano di poter avere fiducia nello Stato e nei suoi sistemi di controllo e sicurezza.



IL TRIBUNALE DI NOCERA INFERIORE

Per avere un quadro esaustivo, anche se sintetico (per ovvi motivi), della realtà in cui si trova ad operare il Tribunale di Nocera Inferiore, valgano i seguenti dati oggettivi:

- a seguito della recente riforma concernente la revisione della geografia giudiziaria, l'attuale bacino di utenza del Tribunale di Nocera Inferiore è di circa 320 KMQ, comprendente 19 Comuni con una popolazione di circa 400.000 abitanti;
- per quanto concerne la Magistratura, la pianta organica del Tribunale, prevede: 1 Presidente; n. 2 Presidenti di Sezione; n. 27 giudici; n. 15 giudici onorari;
- l'organigramma del Tribunale è attualmente il seguente:
 - a) il settore civile (che incorpora anche quello del lavoro e della volontaria giurisdizione) è attualmente composto dal Presidente del Tribunale, da un Presidente di Sezione e da n. 13 Giudici ripartiti in due Sezioni, nonché da n. 6 Giudici Onorari;
 - b) il settore penale (monocratico, collegiale e settore GIP - GUP) è composto da un Presidente di Sezione e da n. 11 giudici, nonché da n. 4 Giudici Onorari;
 - c) sono presenti tre vacanze tra i Giudici Togati e cinque tra quelli Onorari
- per quanto concerne il settore amministrativo, la pianta organica prevede: n. 1 Dirigente; n. 3 Direttori Amministrativi; n. 17 funzionari; n. 16 cancellieri; n. 23 assistenti giudiziari; n. 9 operatori giudiziari; n. 5 autisti; n. 8 ausiliari. Nella realtà l'ufficio lamenta carenze nelle qualifiche del direttore amministrativo (66%), dei funzionari (oltre il 40%), negli autisti (oltre 50%);
- dipendono dal Tribunale di Nocera Inferiore gli Uffici del Giudice di Pace di Nocera Inferiore, Cava dei Tirreni, Sarno, Mercato San Severino e nonché l'U.N.E.P..



LE CRITICITA'

La composizione della pianta organica relativa alla magistratura che si è dianzi descritta, a giudizio di questa Presidenza, deve essere adeguatamente rivista ed implementata.

Tutto questo per le seguenti distinte ragioni, che, fondendosi nella pratica tra loro, rendono la realtà effettuale ai limiti della ingestibilità, e foriera di un prodotto "giustizia" del tutto insoddisfacente, produttivo, fra l'altro, di molteplici conseguenze negative (per es. alto turn over dei Magistrati; demotivazione generalizzata; ufficio da evitare da parte del personale giudiziario e amministrativo e finanche dai neo laureati (art. 73); allontanamento della c.d. società civile perché delusa, ecc.) generatrici di responsabilità varie anche nei confronti della Pubblica Amministrazione (per es. Legge Pinto).

Invero, le ragioni alle quali si è fatto riferimento sono le seguenti:

- come di qui a poco verrà ampiamente dimostrato, l'astratta pianta organica, del Tribunale di Nocera Inferiore (sia della giurisdizione che della amministrazione) è del tutto insufficiente rispetto alla domanda di giustizia che si trova a dover fronteggiare;
- tale insufficiente situazione è, purtroppo, significativamente aggravata dal fatto che non è possibile contare interamente neppure delle pur limitate risorse operative astrattamente presenti. Infatti, nella descritta situazione di limitatezza delle risorse, diventano del tutto paralizzanti le vacanze, o anche solo le fisiologiche assenze, che si possono registrare nei vari settori, e questo sia negli organici della magistratura che in quello amministrativo.

Tutto questo avviene, di frequente, anche in settori particolarmente delicati (e produttivi di responsabilità a vario livello), e resta mortificante la constatazione che non è possibile intervenire efficacemente per assumere soddisfacenti decisioni risolutive dei vari problemi in modo strutturale o non solo contingente.

Tale condizione deficitaria è stata, significativamente, già riscontrata dalla Commissione Ispettiva Ministeriale, insediatasi nel marzo del 2015; ma da allora, la situazione medesima è solo peggiorata (per es. anche per il noto esodo di molti dipendenti che sono andati in quiescenza).

LE RAGIONI DELLE CRITICITA'

La presente nota ha l'obiettivo di rappresentare e dimostrare l'insufficienza della attuale (astratta) pianta organica del Tribunale di Nocera Inferiore rispetto alle esigenze operative della giurisdizione civile e penale.

Al fine di dare un riscontro compiuto, analitico e obiettivo dell'assunto che si intende dimostrare, si procederà in questo modo:

- 1) saranno rappresentate le attuali pendenze nei vari settori operativi, e saranno valutate le statistiche delle sopravvenienze, in modo da poter agevolmente operare attendibili previsioni per il prossimo futuro;
- 2) saranno indicati i carichi di lavoro gravanti sui magistrati addetti ai vari settori, in modo che diventa assai facile e immediato il bilancio complessivo fra sopravvenienze e procedimenti esauriti.

1

PENDENZE ATTUALI

Per quanto riguarda i carichi di lavoro (attinti da statistiche estratte al 20/9/2019) deve rappresentarsi quanto segue:

Settore civile

Attualmente sono pendenti circa 24.000 procedimenti (compresa la materia delle esecuzioni immobiliari e mobiliari, quella fallimentare e la volontaria giurisdizione). Le sopravvenienze annuali circa 13.000 procedimenti. Nell'ultimo anno son stati esauriti circa 11.000 procedimenti.

Settore lavoro

Attualmente sono pendenti circa 9500 processi (compresa la previdenza ed assistenza sociale). Le sopravvenienze medie sono di circa 7000 processi all'anno. L'evasione annuale è di circa 5100 procedimenti all'anno.

Settore penale monocratico

Attualmente sono pendenti circa 8.000 processi con sopravvenienza annuale media di circa 2000 processi all'anno. L'evasione annuale è di circa 1800 procedimenti all'anno.



Settore penale collegiale

Attualmente sono pendenti n. 367 procedimenti con una sopravvenienza media di circa 80 - 90 processi all'anno. Risultano definiti circa 90 - 100 processi all'anno.

Settore GIP - GUP

Le sopravvenienze medie annuali sono di circa 10.000 procedimenti per il registro "noti" e n. 14.000 per il registro ignoti.

Riassumendo, per comodità i dati, in forma di macro sistemi le emergenze sono le seguenti:

- a) Civile: circa 33.500 procedimenti;
- b) Penale dibattimentale: circa 8.400 procedimenti;
- c) Penale GIP - GUP: circa 24.000 procedimenti all'anno.

2

I CARICHI DI LAVORO DEI MAGISTRATI DEL TRIBUNALE DI NOCERA I.

Il carico di lavoro che si è indicato al punto precedente, distribuito fra i Magistrati Togati addetti al Tribunale di Nocera Inferiore, determina la formazione di ruoli della seguente consistenza media (con calcolo del tutto prudenziale, e tenuto conto del significativo contributo fornito dalla magistratura onoraria):

- a) Addetti al settore civile ordinario: oltre 2000 procedimenti pro capite;
addetti al settore civile fallimenti: 350 - 400 procedimenti pro capite;
addetti al settore civile esecuzioni: a) immobiliari circa 850 procedure pro capite; b) mobiliari circa 1400 procedure pro capite;
 - b) Addetti al settore volontaria giurisdizione: oltre 1500 procedure pro capite;
 - c) Addetti al settore Lavoro (tenendosi conto anche della previdenza ed assistenza sociale): oltre n. 2000 procedimenti pro capite;
 - d) Addetti al settore penale monocratico: circa n. 800 procedimenti pro capite
 - e) Addetti al settore penale collegiale: pendenza di circa n. 370 processi, la maggior parte dei quali contro la criminalità organizzata, con molti imputati (spesso in stato di detenzione) e dai forte impatto e richiamo sociale;
 - f) Addetti al settore GIP - GUP: circa n. 2000 procedimenti pro capite, sommando quelli a
- 

carico di noti con quelli contro ignoti.

Deve, anche, rilevarsi che la limitatezza del numero dei Magistrati in servizio presso il Tribunale di Nocera Inferiore determina che, non solo, i medesimi hanno i suesposti carichi riferiti alle assegnazioni che possiamo definire "base", ma sono, in molti casi, chiamati a gestire anche:

- a) assegnazioni in ulteriori e diversi settori (per es. civile ordinario ed esecuzioni o fallimenti, ecc.);
- b) a svolgere numerosi altri impegni e competenze (per es. le collaborazioni con la Presidenza del Tribunale, le funzioni di Magrif, il coordinamento di settori, ecc.).

Queste situazioni operative rendono ancora più insostenibile e stressante la loro performance lavorativa quotidiana.

In questa inaccettabile condizione, non posso non riscontrare che:

- i Magistrati in servizio presso il Tribunale di Nocera Inferiore, alcuni dei quali molto giovani e al primo incarico, vedono affievolirsi, ogni giorno di più, il loro entusiasmo per essere chiamati a gestire una funzione qualificante e gratificante come quella della giurisdizione. Non è un caso se, alcuni di loro, arrivano a richiedere applicazioni extradistrettuali in posti notoriamente difficili pur di allontanarsi dal Tribunale di Nocera Inferiore. Nella realtà i carichi di lavoro essendo del tutto sproporzionati, sono troppo usuranti per poter essere retti per un tempo medio - lungo;
- resta frustrato gravemente il principio della specializzazione delle competenze, ormai universalmente riconosciuto come fondamentale per potersi avere una giustizia che sia mirata alla qualità del prodotto e non solo all'aspetto quantitativo;
- i tempi della giustizia sono destinati ad allungarsi sempre di più;
- lo smaltimento dell'arretrato, che si è accumulato nel corso degli anni, non solo non verrà mai esaurito, ma è destinato ad aumentare progressivamente;
- la fiducia del cittadino nei confronti della giustizia è sempre più vacillante, per non dire abbandonata;
- il Foro, che pure ha ampiamente dimostrato a questa Presidenza di essere particolarmente collaborativo e disponibile a qualsiasi iniziativa in grado di migliorare le pur pessime condizioni logistiche ed operative del Tribunale, vive un momento di estremo disagio per le quotidiane difficoltà che incontra per poter assicurare compiutamente la difesa per i suoi clienti.



LA RICHIESTA RIORGANIZZATIVA

Tanto premesso, al fine di poter organizzare il servizio della giurisdizione presso il Tribunale di Nocera Inferiore in modo da poter soddisfare le esigenze richieste per aversi una Giustizia credibile, e, possibilmente, dai tempi ragionevolmente celeri, e metterlo in condizione i Magistrati di avere carichi di lavoro sostenibili e non mortificanti, il sottoscritto Presidente ritiene indispensabile che si proceda ai seguenti incrementi di organico, modificandosi, in tal senso, la pianta organica:

- n. 1 posto di Presidente di Sezione da destinare al settore civile;
- n. 1 posto di Presidente di Sezione Lavoro da destinare ad una costituenda Sezione del lavoro;
- n. 1 posto di Presidente di Sezione da destinare al settore penale, al fine di costituire la Seconda Sezione;
- n. 5 posti di Giudice da destinare al settore civile (2), al settore lavoro (1) e al settore penale (2)

Naturalmente questo aumento di organico impone anche un adeguato aumento di personale nel settore amministrativo (a questo proposito è da notare che un adeguamento del numero delle risorse operative in tale ambito è, comunque, indispensabile anche a prescindere dalla auspicata implementazione dell'organico dei magistrati, in quanto è del tutto insufficiente, attesi i vuoti e le carenze esistenti).

CONCLUSIONI

Quanto dianzi descritto, è la fotografia della realtà giudiziaria e amministrativa del Tribunale di Nocera Inferiore, che, riassuntivamente ed in sintesi, presenta queste principali caratteristiche e criticità:

- considerevoli potenzialità operative e logistiche, non solo non ancora sfruttate a dovere, ma in uno stato di degrado tale da incidere sulla sicurezza delle persone e di mortificarne la loro dignità (ma su questo punto si opererà in altra sede);
- è presente un gruppo di magistrati, quasi tutti giovanissimi, capaci di offrire un contributo operativo considerevole, appassionato e di buona qualità professionale, ma in numero troppo esiguo;
- è in servizio una forza lavoro amministrativa del tutto insufficiente, stanca di dover sopprimere a troppe carenze, e, inesorabilmente, portata alla demotivazione.



In questo contesto, il regolare andamento dei servizi giurisdizionali e amministrativi, ben lungi dal costituire una normalità, rappresenta, purtroppo, un faticoso obiettivo da raggiungere quotidianamente, vanificandosi, pertanto, tutte le attività di programmazione e pianificazione, a medio e lungo termine, che si possono ipotizzare.

In queste condizioni, è difficile pensare al Tribunale di Nocera Inferiore come ad una P.A. con un bilancio sociale positivo, in grado di garantire una efficiente risposta adeguata alla domanda di giustizia avanzata dai cittadini.

Certamente, la Presidenza del Tribunale, per quanto rientra nei suoi poteri, si attiverà sollecitando l'intervento degli enti e/o organi pubblici competenti a eliminare o, almeno, a ridurre le situazioni deficitarie che si sono dianzi descritte, ed inoltre si ricercherà la collaborazione e/o il contributo da parte di chi, nell'ambito dei rigorosi confini segnati dalla legalità, potrà sostenere l'attività del Tribunale, come per es. attraverso convenzioni.

Realizzare condizioni logistiche sicure, efficienti e dignitose; mettere in condizione i magistrati ed il personale amministrativo di doversi confrontare con carichi di lavoro sostenibili; procedere alla eliminazione delle situazioni di arretrato; contenere la durata dei processi entro limiti ragionevoli, rappresentano obiettivi doverosi per questa Presidenza.

L'eliminazione e/o la riduzione delle indicate criticità, con potenziamento dei residuali punti di forza, così come l'adozione di tutte le iniziative possibili e legislativamente contemplate per il reclutamento, anche temporaneo, di magistrati, di personale amministrativo, costituiscono il percorso che questa Presidenza ha intrapreso e che continuerà a perseguire nell'esercizio dei poteri, degli obblighi e del ruolo così come disegnati e sanciti dai decreti legislativi n. 165/2001 e 240/2006 e succ. mod. e/o integraz.

E', però, evidente che dovrà intervenire anche lo Stato, nelle sue varie articolazioni, a sostenere il programma di riorganizzazione e di prospettata efficienza che si intende raggiungere, in particolare assicurando consistenti risorse per quanto riguarda magistrati e personale amministrativo, nonché per rendere efficienti, sicuri e dignitosi gli ambienti dove si amministra il servizio "Giustizia" a Nocera Inferiore.

Tutto questo dovrà essere avvertito da tutti come un impegno prioritario, in quanto la malavita organizzata, molto presente nel territorio del circondario del Tribunale di Nocera Inferiore, si giova proprio dell'inefficienza, della superficialità, dell'indifferenza da parte degli organi preposti al controllo della legalità per estendere e rafforzare il suo potere criminale.



La presente nota viene inviata alla Giunta Distrettuale dell'A.N.M. di Salerno, in quanto le problematiche affrontate in questa sede riguardano direttamente lo status ed il benessere dei Magistrati che sono addetti al Tribunale di Nocera Inferiore, riferendosi alla delicatissima problematica dei carichi di lavoro sostenibili.

Parimenti, la nota è inviata al Presidente del Consiglio dell'Ordine degli Avvocati presso il Tribunale di Nocera Inferiore, come parte direttamente interessata al miglioramento delle condizioni operative in cui svolge la Sua attività l'Avvocatura.

Il sottoscritto Presidente del Tribunale di Nocera Inferiore resta a completa disposizione delle SS.LL. per qualsivoglia chiarimento e/o integrazione, sia in forma scritta che con specifica audizione.

Per le ragioni dianzi esposte, il sottoscritto Presidente del Tribunale di Nocera Inferiore

CHIEDE

alle SS.LL., per quanto di rispettiva competenza, di voler provvedere al seguenti incrementi di organico a favore del Tribunale di Nocera Inferiore, modificandosi, di conseguenza, la relativa pianta organica:

- n. 1 posto di Presidente di Sezione da destinare al settore civile;
- n. 1 posto di Presidente di Sezione Lavoro da destinare ad una costituenda Sezione del lavoro;
- n. 1 posto di Presidente di Sezione da destinare ad una costituenda ulteriore Sezione nel settore penale;
- n. 5 posti di Giudice da destinare al settore civile (2), al settore lavoro (1) e al settore penale (2).

Ringrazio per l'attenzione e invio cordiali saluti.

Nocera Inferiore, 7 ottobre 2019

Il Presidente del Tribunale
Dott. Antonio Sergio Robustella

Antonio Sergio Robustella